

中共水利部农村电气化研究所委员会

深入开展党的群众路线教育实践活动实施方案

根据中央有关精神，结合我所实际，制定以下深入开展党的群众路线教育实践活动（以下简称“教育实践活动”）实施方案。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻党的十八大精神，紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性，以为民务实清廉为主要内容，以全体共产党员为主要对象，以所领导班子、处级以上党员领导干部为重点，对照中央八项规定的要求，查摆问题，开展批评和自我批评，着力解决群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力，完善党员干部直接联系群众制度。坚持实干兴所、实干强所，敢于开拓，勇于担当，多干让广大职工满意的好事实事。进一步突出作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢侈之风，坚持艰苦奋斗、勤俭节约，着力整治慵懒散奢等不良风气，着眼服务基层、服务群众，着眼排忧解难促发展促和谐，着力解决全所各级党组织和党员干部在思想作风以及工作作风方面存在的突出问题，不断提高工作水平和工作效率，为加快所的发展提供有力的思想保证、组织保证和精神力量。

二、总体要求

党的群众路线教育实践活动全过程，要贯穿“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，“照镜子”，主要是学习和对照党章，对照廉政准则，对照改进作风要求，对照群众期盼，对照先进典型，查找宗旨意识、工作作风、廉洁自律方面的差距。“正衣冠”，主要是按照为民务实清廉的要求，严明党的纪律特别是政治纪律，敢于触及思想，正视矛盾和问题，从自己做起，从现在改起，端正行为，维护良好形象。

“洗洗澡”，主要是以整风精神开展批评和自我批评，深入分析出现形式主义、官僚主义、享乐主义和奢侈之风的原因，坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，既要解决实际问题，更要解决思想问题。“治治病”，主要是坚持惩前毖后、治病救人方针，区别情况、对症下药，对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒，对问题严重的进行查处，对与民争利、损害群众利益的不正之风和突出问题进行专项治理。

三、基本原则

坚持正面教育为主，加强马克思主义群众观点和党的群众路线教育，加强党性党风党纪教育和道德品行教育，引导党员、干部坚定理想信念，增强服务意识，讲党性、重品行、作表率，模范践行社会主义核心价值观，坚守共产党人精神追求。坚持批评和自我批评，开展积极健康的思想斗争，敢于揭短亮丑，崇尚真理、改正缺点、修正错误，真正让党员、干部思想受到教育、作风得到改进、行为更加规范。坚持讲求实效，开门搞活动，请群众参与，让群众评判，受群众监

督，努力在解决作风不实、不正和行为不廉上取得实效，在提高群众工作能力、密切党群干群关系、全心全意为人民服务和带领群众加快发展上取得实效。根据科研机构的特点，坚持分类指导，针对不同情况，找准各自需要解决的突出问题，提出适合各自特点的目标要求和办法措施。坚持领导带头，一级抓一级、层层抓落实。坚持与所主要工作紧密结合，查找并解决突出问题。

四、目标任务

这次教育实践活动要解决的根本问题是：党和群众的关系问题。要教育党员干部特别是领导干部，强化宗旨意识，树立群众观点，密切党同人民群众血肉联系。采取的重要方法是：领导带头示范、自上而下，重点抓好领导班子和领导干部。聚焦的突出问题是：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”。基本的规定动作是：学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制。要达到的目标要求是：从所的实际出发，始终坚持党的群众路线，牢固树立群众观点，大力弘扬党的优良作风，创新群众工作方式方法，使党员干部思想认识进一步深化、作风进一步转变、群众工作能力进一步提高、党群干群关系进一步密切，为民务实清廉形象进一步树立。要围绕所中心工作，全面贯彻落实党的十八大和上级精神，把作风建设放在突出位置，以优良作风凝聚强大力量，在加快所发展的关键问题上取得新突破。

五、主要内容

中央决定，在全党自上而下分批开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。为民，就是要坚持人民创造历史、人民是真正英雄，坚持以人为本、人民至上，坚持立党为公、执政为民，坚持一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去。务实，就是要求真务实、真抓实干，发扬理论联系实际之风；坚持问政于民、问需于民、问计于民，发扬密切联系群众之风；谦虚谨慎、戒骄戒躁，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，发扬艰苦奋斗之风。清廉，就是要自觉遵守党章，严格执行廉政准则，主动接受监督，自觉净化朋友圈、社交圈，带头约束自己的行为，增强反腐倡廉和拒腐防变自觉性，严格规范权力行使，把权力关进制度的笼子，坚决反对一切消极腐败现象。

六、着力解决突出问题

主要是坚决反对形式主义，教育引导党员、干部端正学风，切实改进工作作风，在大是大非面前敢于担当、敢于坚持原则，真正把心思用在干事业上，把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上；坚决反对官僚主义，教育引导党员、干部深入实际、深入基层、深入群众，接地气、通下情，坚持民主集中制，改进调查研究，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督；坚决反对享乐主义，教育引导党员、干部牢记“两个务必”，克己奉公，勤政廉政，保持昂扬向上、奋发有为的精神状态；坚决反对奢靡之风，教育引导党员、干部坚守节约光荣、浪费可耻的思想观念，狠刹挥霍享乐和骄奢淫逸的不良作风，做到

艰苦朴素、精打细算，勤俭办事。

各部门要结合实际，切实解决以下 5 个突出问题：一是精神懈怠，固步自封。主要表现在：缺乏学习提高的意识和动机，关起门来过日子，不求有功，但求无过，不想闯，不想冒；“等、靠、要”思想严重，缺乏责任意识和主人翁意识。二是形式主义，做表面文章。主要表现在：喜欢做表面工作，讲求名利，工作拖沓漂浮。三是官僚主义，群众观念薄弱。主要表现在：不善于沟通协调，群众工作能力不强；听取群众意见和建议不多，替群众所想不够，对解决群众反映强烈的问题不积极。四是享乐主义，艰苦奋斗意识淡薄。主要表现在：讲待遇、求享受，怕苦怕累，不追求干事创业；生活上贪图享受，讲排场，摆阔气。五是纪律不严，作风不正。主要表现在：纪律松弛，作风散漫；对自身工作质量要求不高，马虎应付；自我管理、业务管理不严；办事拖拉，推卸责任等等。

七、方法步骤

所深入开展党的群众路线教育实践活动从今年 7 月中旬开始至 10 月结束，分三个环节组织进行。

(一)学习教育、听取意见环节(2013 年 7 月中旬至 8 月中旬)

1、动员部署。7 月中旬，研究制定所深入开展党的群众路线教育实践活动实施方案，并根据上级督导组的安排召开我所教育实践活动动员大会。

2、组织学习。一要丰富学习内容。基层党支部和全体

党员结合各自实际，认真制定学习教育计划，认真学习中国特色社会主义理论体系，学习党章和党的十八大报告，学习习近平总书记一系列重要讲话精神，学习中央八项规定，学习党的光辉历史和优良传统，认真研读教育实践活动读本，对照正反两方面的典型，开展理想信念、党性党风党纪和道德品行教育，以及中国特色社会主义宣传教育，使广大党员、干部深刻理解群众观点和群众路线的丰富内涵，把握新形势下做好群众工作的任务要求，增强贯彻党的群众路线的自觉性。二要创新学习方法。采取集中学习与个人自学相结合、讨论交流与调查研究相结合、“走出去”与“请进来”相结合等方法，通过中心组学习、纪律教育学习活动、支部学习会等多种形式，组织党员干部开展学习活动。开展讨论式学习对照检查。

3、开展“群众路线大家谈”活动，围绕马克思主义群众观点和党的群众路线开展专题学习讨论，引导党员、干部认真查找宗旨意识、工作作风、精神状态、为民办事、廉洁自律方面的差距。每个党员干部在学习教育阶段至少要写出一篇学习心得体会。

4、充分征求意见。在运用学习讨论、调查研究、换位体验等多种方式听取意见的同时，领导班子结合开好专题民主生活会，通过发放征求意见表、召开座谈会、个别访谈等形式，广泛征求群众和各方面对领导班子和班子成员加强作风建设的意见，并原汁原味地梳理意见建议，形成专题报告。对征集的意见和建议进行综合分析、研究梳理，了解把握广

大群众的期待要求，进一步明确工作责任、理清工作思路、强化工作措施。

5、全面认真梳理现有制度。各部门（单位）要负责对本部门本单位制定的在贯彻党的群众路线、加强作风建设等方面的制度进行全面梳理，经实践检验行之有效、群众认可的，要长期坚持，抓好落实；对不适应新形势新任务要求的，要抓紧修订完善；对在征求意见过程中暴露出来的问题缺乏制约措施的，要抓紧研究制定相关制度办法和长效机制，把制度建设贯穿教育实践活动始终。

（二）查摆问题、开展批评环节（2013年8月中旬至9月中旬）

1、做好谈心谈话。所主要领导与班子成员逐一谈心，班子成员之间开展互相谈心活动，坦诚相待、如切如磋、如琢如磨，总结经验教训，交流思想认识，达到帮助同志、增进团结、做好工作的目的。

2、撰写对照检查材料。领导班子及每个党员干部，都要自己动手撰写对照检查材料，对照检查材料包括四个部分，即个人作风建设基本情况、存在的主要问题、原因分析、努力方向和改进措施等，重点放在后三个部分。要结合本职工作，认真开展对照检查和自我剖析，重点查找存在的问题，剖析思想根源和深层次原因，特别是要认真思考、正面回应干部群众所提的意见，提出实实在在、明确具体、便于实施的整改措施。班子成员的对照检查材料报所主要领导审阅。

3、召开民主生活会。围绕为民务实清廉，围绕解决“四

风”问题，领导班子召开一次“严肃认真、实事求是、民主团结”的高质量民主生活会。党委主要负责同志带头查摆问题，带头开展批评和自我批评；班子成员既要进行深刻的自我批评，又要进行诚恳的相互批评，达到“团结—批评—团结”的目的。

4、通报民主生活会情况。会后，在规定范围通报民主生活会情况和领导班子及班子成员的对照检查材料。

5、召开专题组织生活会。各支部要认真组织党员参加教育实践活动。每个党员都要参加所在党支部或党小组召开的专题组织生活会，针对存在问题，提出改进措施和办法。

（三）整改落实、建章立制环节（2013年9月中旬至10月）

1、制定整改方案。抓住重点问题，制定整改任务书、时间表，明确分工情况，实行一把手负责制。整改方案要突出重点、具体细化、切实可行，在一定范围内公示，接受监督。

2、开展集中治理。一是深入开展马克思主义权力观教育。把权力观教育贯穿于教育活动的始终，引导党员干部克服官本位意识，正确认识权力，正确行使权力。采取多种形式，大力开展示范教育和警示教育，用身边的事教育身边的人。所级领导班子要开展一次“反对滥用权力”的公开承诺，班子成员集体向全所职工公开承诺不以权谋私、滥用手中权力。通过权力观教育，让领导干部牢记权力来自人民，必须为人民掌好权、用好权，自觉接受群众监督，让权力在阳光下

下运行，把权力关进制度笼子里，做到行为不失范、权力不失控、决策不失误。二是开展“转变作风我带头”主题实践活动。各部门结合实际，创新载体，认真制定主题实践活动工作方案和推进措施。领导班子及领导干部要带好头，当好表率，通过各种方式查找问题，认真梳理后至少亮出本人在作风方面最为突出的2至3个问题。对查找出来的问题，建立工作台帐，制定整改措施，抓紧整改。对整改情况，开展一次群众评议，把评议结果作为干部管理使用的依据。对群众不满意的，要按照干部管理权限进行提醒谈话，督促整改。

3、加强教育管理干部。加强领导班子建设和严格教育管理干部，着力推进庸懒散奢等不良风气整治工作，切实解决干部律己不严问题。对存在一般性作风问题的干部，立足于教育提高，促其改进；对群众意见大、不能认真查摆问题、没有明显改进的干部，要进行组织调整。要提高党员、干部调查研究、掌握实情能力，科学决策、民主决策能力，解决问题、化解问题能力，宣传群众、组织群众能力。对那些与群众有感情、为群众办实事、得到群众拥护的干部，要提拔使用，树立正确用人导向。

4、加强制度建设。对已有制度进行一次全面梳理，总结实践中的好经验好做法，建立健全体现群众意愿的科学民主决策机制，健全干部作风状况考核评价机制。加强改革创新，深化各方面体制机制改革，创新工作的途径和方法，通过建立健全长效机制，形成促进所科学发展的体制机制和规章制度。

5、搞好总结验收。在教育实践活动基本完成时，所教育实践领导小组办公室将所开展教育实践的基本情况、主要特点、经验和成效、存在不足和努力方向，形成总结报告上报上级教育实践领导小组办公室和督导组。教育实践结束时，召开全所党员干部大会，总结教育实践情况，通报整改方案，明确整改任务的落实责任，对领导班子和领导干部进行民主评议，进一步促进和巩固教育实践的成果。

八、组织领导及保障制度

这次教育实践时间紧、任务重、要求高。各基层党组织要增强责任感和紧迫感，落实领导责任，加强工作指导和督促检查，坚持以好的作风组织开展教育实践，做到“不虚”、“不空”、“不偏”，确保教育实践取得实效、不走过场。

（一）成立所教育实践领导小组。

为切实加强对我所教育实践的领导，所党委决定成立党的群众路线教育实践领导小组。

组 长：程夏蕾（所长、党委书记）

副组长：谢益民（党委副书记）

成 员：徐锦才（副所长）

黄建平（副所长）

王林军（综合处副处长）

领导小组下设办公室，负责日常工作。办公室主任由谢益民同志兼任，副主任由王林军同志兼任，办公室成员由相

关部门工作人员组成。王林军同志兼任所党委联络员。

（二）明确责任职责。所党委是本次教育活动的责任主体，务必高度重视、认真负责，把活动摆上重要议事日程，精心组织，加强督导，不折不扣落实院党委的部署要求，吃透政策原则，把握进度节奏，掌握关键环节。要在深入调研的基础上，制定实施方案，对每个环节要通盘考虑，对重点任务要周密安排，做到既简便易行，又切实有效。所教育实践领导小组办公室要充分发挥工作枢纽作用，加强调查研究、提出工作建议，畅通信息渠道、搞好上传下达，形成良好的组织指导格局。

（三）坚持统筹兼顾。教育实践活动的根本目的，是为全面贯彻落实党的十八大精神、加快我所改革发展提供保障。要把开展教育实践活动当作推动工作的重要机遇和强大动力，同做好当前我所改革发展各项工作紧密结合起来，同完成本部门本单位各项任务紧密结合起来，同党员、干部履职尽责结合起来，摆布好时间和精力，做到两手抓、两促进，使活动每个环节、每项措施都为我所中心工作服务，把党员、干部在活动中激发出来的工作热情和进取精神转化为做好工作的动力，用我所改革发展成果检验教育实践活动成效。

（四）建立群众监督评价制度。干部作风怎么样，存在哪些问题，群众看得最清楚，最有发言权。因此，必须坚持开门搞活动，让群众来参与、来监督、来评判。要广泛征求群众意见，通过各种形式听真话、听实话，本着言者无罪、闻者足戒的原则，正确对待、虚心接受群众的意见和批评，

有则改之、无则加勉。要自觉接受群众监督，无论是查摆问题、剖析问题还是解决问题，都要让群众把脉、让群众监督，整改任务书和时间表要向群众公示，让群众知道。要注意听取群众评价，适时组织党员群众对领导班子和党员领导干部解决问题、改进作风的情况进行民主评议，多数群众不满意的，要及时进行补课、返工，确保教育实践活动取得让群众看得见、让群众真满意的效果。动员大会结束后，要对领导班子和班子成员作风方面情况进行民主评议。专题民主生活会后，也要对领导班子和班子成员民主生活会情况进行民主评议。

（五）注重宣传引导。要积极宣传中央和水利部、南科院的决策部署、宣传活动的重大意义、宣传活动的经验成效，引导广大干部群众把思想和行动统一到中央精神上来。要重视典型宣传，既宣传正面典型、发挥示范作用，又注意剖析反面典型、开展警示教育。要丰富报道内容，创新宣传方式，重视发挥网站等媒体的作用，为教育实践活动营造良好氛围。所教育实践活动领导小组办公室要办好专题网站，力戒形式主义，不滥发资料简报，推进教育实践活动健康开展。

教育实践活动的有关情况，要及时向院教育实践活动领导小组报告。教育实践活动结束后，要向院教育实践活动领导小组报送总结报告。

开展教育实践活动，责任重大，使命光荣，全所党员干部要以高度的政治责任感和历史责任感，求真务实，开拓创新，要把教育实践活动与认真做好各项工作以及党员、干部

履职尽责结合起来，做到两手抓、两不误、两促进。处理好所日常工作与教育实践活动的关系，努力结合所中心工作，把开展教育实践活动作为推动所各项工作的重要动力，确保教育实践活动取得实实在在的成效。

附件

中共水利部农村电气化研究所委员会深入开展党的群众路线教育实践活动工作安排表

环节	重点工作	大体时间	主要做法	有关要求
	前期准备工作	7月上旬	传达贯彻水利部党的群众路线教育实践活动工作会议精神	
			制定院党的群众路线教育实践活动实施方案	
			成立所党的群众路线教育实践活动领导小组及办公室	确定一名所联系人，将名单报院领导小组办公室
		7月中旬	召开所党的群众路线教育实践活动动员大会。动员大会结束后，开展民主测评	提前将动员讲话、实施方案报院督导组审阅
学习教育听取意见环节（7月）	学习教育	8月	举办所党委中心组专题(扩大)学习班	学习书目：《群众路线教育实践活动学习读本》《论群众路线—重要论述摘编》、《党的群众路线教育实践活动学习文件选编》、《厉行节约、反对浪费—重要论述摘编》等
			举办党的群众路线理论学习讲座	

-8月中旬)			各基层党组织组织党员干部进行学习，每个党员干部至少要写出一篇学习心得体会	
	开展讨论	7月-8月中旬	围绕为民务实清廉开展“党的群众路线大家谈”	
	听取意见	7月-8月中旬	所教育实践活动领导小组召开座谈会，个别访谈，听取意见	梳理归纳征求的意见，形成专题报告
			所教育实践活动领导小组办公室发放征求意见表，征求对所领导班子及成员的意见	
		各基层党组织采取各种方式征求职工群众对本部门本单位领导班子及成员的意见		
	梳理制度	7月	各部门各单位对贯彻群众路线、加强作风建设等方面的制度进行梳理	对经实践检验行之有效、群众认可的制度，要长期坚持，抓好落实；对不适应新形势新任务要求的，要抓紧修订完善
查摆问题 开展批评 环节（8月下旬-9月中旬）	查摆问题	8月下旬	通过群众提、自己找、上级点、互相帮，认真查摆在“四风”方面存在的问题	查摆问题，要进行“三查三看”：一查思想认识，看是否真正树牢了宗旨意识和群众观点；二查工作作风，看是否真正密切联系基层群众；三查政策措施，看是否真正符合基层群众需求
	对照检查	9月上旬	领导班子及每个赏干部都要对照《党章》和为民务实清廉等有关要求进行剖析、检查，形成对照检查材料	对照检查材料应包括四部分：作风基本情况、存在的主要问题、原因分析、努力方向和改进措施，重点放在后三个部分。对照检查材料需报送院领导小组

	开展谈心	9月上旬	在对照检查的基础上，认真开展谈心活动	主要负责同志要与班子成员逐一谈心，班子成员之间要互相谈心。领导干部也可以与分管部门或群众谈心
	开好专题民主生活会	9月中旬	制定专题民主生活会方案	
召开专题民主生活会			按照“团结-批评-团结”的公式，以整风精神开展批评与自我批评	
通报专题民主生活会情况，开展民主评议				
	召开专题组织生活会	9月上中旬	每个党员都要参加所在党支部或党小组召开的专题组织生活会	针对存在的问题，提出改进措施和办法
整改落实建章立制环节 (9月下旬—10月)	制定整改方案	9月下旬	针对作风方面存在的问题，提出解决整改措施，制定整改方案	抓住重点问题，制定整改任务书、时间表，实行一把手负责制，并在一定范围内公示。 所党委整改方案报院领导小组
	强化正风肃纪	9月下旬—10月	对党风党纪方面存在突出问题的领导班子和领导干部，要进行整顿和组织处理	
	建立健全长效机制	10月	建立健全贯彻群众路线、加强作风建设等方面的规章制度	根据实际需求，制定新的制度，完善已有制度，废止不适用制度，推动改进工作作风、密切联系群众常态化长效化
	总结工作	10月下旬	召开所教育实践活动总结大会	所党委总结报告和总结讲话提前报院督导组审阅